



Ospedale  
Maggiore

Sistema Socio Sanitario



Regione  
Lombardia

ASST Crema

---

## VERBALE DI DELIBERAZIONE n. 32

U.O. Affari Generali e Legali

Responsabile del procedimento: Sergio Pini

### **VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE**

Il giorno 9 Febbraio 2016 presso la sede legale, il Direttore Generale Dott. Luigi Ablondi ha adottato la seguente deliberazione

**OGGETTO: RISOLUZIONE DEL RAPPORTO CONTRATTUALE CON LA SOCIETA' SOLARIS COOP. SOC. INERENTE L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO DI PRELIEVO AMBULATORIALE E DI SUPPORTO AMMINISTRATIVO ALL'ATTIVITÀ SPECIALISTICA AMBULATORIALE. CONTESTUALE AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO ALLA SOCIETÀ C.S.A.P. DI BERGAMO PER IL PERIODO 11.02.2016/30.09.2021.**

con l'assistenza del Direttore Amministrativo Dott. Roberto Savazza che svolge le funzioni di Segretario.

Si attesta che la copia del presente atto viene pubblicata mediante affissione all'Albo dell'Azienda Ospedaliera, ove rimarrà per 15 giorni consecutivi.

Dal 09/02/2016 al 23/02/2016

f.to Il Direttore Amministrativo  
Dott. Roberto Savazza

Crema, 09/02/2016

## IL DIRETTORE GENERALE

Richiamata la deliberazione n. 51 del 20.02.2015 della ex A.O. di Crema con la quale, in esito a procedura aperta in forma aggregata, è stato disposto, fra l' altro, l' affidamento:

- del servizio ambulatoriale e di supporto amministrativo all' attività specialistica ambulatoriale presso i presidi di Crema e Rivolta d' Adda, lotto n. 2, per il periodo di 6 anni e 6 mesi con decorrenza 01.04.2015 e scadenza 30.09.2021, con possibilità di rinnovo per altri 6 anni, all' ATI SOLARIS coop. soc./Centro Medico S. LORENZO srl;

Dato atto che:

- a) alla data prevista è iniziata la fornitura in via d' urgenza del servizio;
- b) il contratto fra l' Ente e l' ATI aggiudicataria veniva successivamente sottoscritto;
- c) in data 24.10.15 la soc. SOLARIS comunicava il recesso dall' ATI del C.M. S. LORENZO, richiedendo al contempo di continuare da sola l' erogazione del servizio in quanto mandataria in possesso in proprio dei requisiti di qualificazione per le prestazioni oggetto dell' appalto previsti dagli atti di gara;
- d) nella considerazione dei gravi problemi organizzativi che l' interruzione del servizio in oggetto comportava ed avendo accertato che effettivamente la soc. SOLARIS possedeva in proprio i necessari requisiti di qualificazione, l' Ente forniva il proprio assenso alla richiesta della soc. SOLARIS;
- e) l' intervenuta modifica del soggetto erogatore del servizio rendeva pertanto necessaria la stipulazione di un nuovo contratto nonché la prestazione di una nuova cauzione definitiva che fossero in sintonia con la nuova situazione di diritto instauratasi;
- f) con comunicazione in data 12.11.2015, che riprendeva i contenuti di una antecedente nota del 20.10.2015, l' Ente risollecitava la soc. SOLARIS all' invio dei documenti necessari per la firma del nuovo contratto ( nuova fideiussione o appendice modificativa della polizza originaria / rinnovo della polizza RC prevista dal Capitolato Speciale di Appalto risultante in scadenza in data 23.11.2015 ) ed a presenziare ad incontri che permettessero lo sblocco della situazione determinatasi;
- g) in esito ad un incontro svoltosi in data 19.11.2015 con comunicazione del 20.11.2015 l' Ente ripuntualizzava nei confronti della soc. SOLARIS gli impegni assunti nel predetto incontro, fra i quali rientravano ai fini della sottoscrizione del contratto di fornitura del servizio quelli di inviare:
  1. originale di nuova polizza o appendice modificativa della preesistente polizza fideiussoria costituita a garanzia dell' esecuzione del contratto;
  2. documentazione che comprovasse con decorrenza 24.11.2015 la stipula della polizza assicurativa RC prevista dall' art. 7 del Capitolato Speciale di appalto;
- h) con successive note dello 05.01.2016 e del 12.01.2016 l'Ente diffidava nuovamente la società Solaris a dare esecuzione ai medesimi entro il termine del 15.01.2016 ed inoltre intimava alla stessa, essendo stati registrati nel frattempo casi di inadempimento, di garantire la completa esecuzione degli obblighi contrattuali, pena la risoluzione del rapporto;

Rilevato che a fronte di tali richieste e diffide si è verificato quanto segue:

## IN TEMA DI ADEMPIMENTI FORMALI

1 ) ad oggi la società Solaris ha provveduto ad adempiere solo al rinnovo della polizza assicurativa RC, adempimento di per sé non ancora sufficiente a dare luogo alla sottoscrizione di un nuovo contratto per mancanza di idonea garanzia fideiussoria nonostante una richiesta della medesima sia stata ulteriormente formulata con e-mail in date 26.01.2016;

## IN TEMA DI ADEMPIMENTO DEL CONTRATTO

1 ) in data 17.12.2015, per problemi connessi al mancato pagamento da parte di Solaris di stipendi arretrati ai propri dipendenti/collaboratori, il sindacato USB proclamava lo stato di agitazione del suddetto personale;

2 ) in sede di tentativo di conciliazione svoltosi in data 29.12.2015 presso la Prefettura di Cremona:

- l' Ente si impegnava a corrispondere alla società Solaris le fatture già scadute di cui non era stato possibile il pagamento a causa della irregolarità del relativo DURC riscontrata a decorrere dai primi di novembre, non appena accertata la regolarità del menzionato certificato e compatibilmente con gli adempimenti connessi alla successione con decorrenza 01.01.2016 della ASST di Crema alla Azienda Ospedaliera di Crema;

- la società Solaris si impegnava a corrispondere al personale dipendente gli emolumenti maturati entro 24 ore dal percepimento dei fondi da parte dell' Ente;

3 ) la società Solaris ribadiva il suddetto impegno, oltre a quello di garantire per il futuro regolari pagamenti degli stipendi, anche in un incontro avutosi in data 14.01.2016;

4 ) nonostante gli esiti del suddetto incontro UBS proclamava una giornata di sciopero per il giorno 25.01.2016;

4 ) il 19.01.2016, prima data in cui sono maturate le condizioni previste dall' accordo prefettizio, l' Ente ha emesso mandato di pagamento a favore di Solaris per un importo di € 40.720,32 , equivalente al valore delle fatture TTPA185\_15 e TTPA\_240;

5 ) nonostante tale pagamento, il giorno 25.01.2016 non solo lo sciopero ha avuto luogo ma in data 26.01.2016 il Sindacato UBS ha ufficializzato che lo stato di agitazione del personale Solaris proseguiva ed in data 28.01.2016 ha proclamato ulteriori n. 2 giornate di sciopero per le giornate del 9-10 febbraio 2016 lamentando:

- l' inadempimento da parte di Solaris dell' accordo sottoscritto avanti il Prefetto;

- il mancato pagamento di alcuni collaboratori libero professionisti;

- la mancata consegna delle buste paga che permettessero ai singoli dipendenti di verificare se, a fronte di una corresponsione di emolumenti avutasi in data 26.01.2016, la stessa avesse natura esaustiva o parziale degli arretrati;

- la mancanza di assicurazioni circa la possibile data di pagamento della mensilità di dicembre 2015;

6 ) ad oggi Solaris non ha ancora effettuato il pagamento di quest' ultima mensilità ai propri dipendenti;

7 ) a decorrere dalla data del 17.12.2015, contestualmente al proclamato stato di agitazione sindacale, il servizio svolto dalla società Solaris è stato affetto da situazioni di inadempimento contrattuale come rilevabile dalla tabella riassuntiva degli stessi allegata al presente atto;

8 ) dalla stessa si desume che nonostante la prima nota di contestazione e diffida a garantire la piena esecuzione del servizio, pena la risoluzione del contratto, dello 05.01.2016, si sono comunque ancora verificate di situazioni di inadempimento in esito alle quali l' Ente ha di volta in volta proceduto, oltre alla formale contestazione delle

medesime, a diffidare la soc. Solaris ed a reiterare la richiesta della puntuale e completa esecuzione degli obblighi contrattuali ( atti di diffida trasmessi a mezzo PEC in date 19.01.2016, 22.01.2016, 26.01.2016 e 01.02.2016);

9 ) ai fini della valutazione della gravità degli inadempimenti accertati acquistano rilievo le seguenti di ragioni:

A. sotto il mero profilo quantitativo il verificarsi delle seguenti situazioni di inadempimento in un numero di circa 40 giorni:

- n. 12 giorni lavorativi di parziale adempimento delle prestazioni infermieristiche c/o il Centro Prelievi di Crema;

- n. 6 giorni di parziale adempimento delle prestazioni amministrative c/o il CUP di Crema;

- n.4 giorni di parziale adempimento delle prestazioni infermieristiche c/o l' Ospedale di Rivolta d' Adda;

- n. 2 giorni di parziale adempimento delle prestazioni amministrative c/o l' Ospedale di Rivolta d' Adda

B. sotto il profilo qualitativo le circostanze che nel medesimo periodo:

a. presso il Centro Prelievi di Crema in ben n. 6 giornate ( 31.12.15- 11.01.16- 13.01.16- 25.01.16, 29.01.16, e 05.02.16 ) l' assenza delle unità infermieristiche sia stata di n. 2 unità il 31.12.15 e l' 11.01.16, di n. 3 unità il 13.01.16, 25.01.16, 29.01.16 e di n. 4 unità il 05.02.16 rispetto alle n. 4 unità previste dal contratto, livelli di inadempimento tali da compromettere l' utilità del servizio stesso;

b. idem per l' assenza di n. 2 infermieri su 2 contrattualmente previsti in data 25.01.16, di n. 1 unità su 2 nei giorni dello 02.02.16, 05.02.16 e 08.02.16 presso il punto prelievi di Rivolta d' Adda;

c. idem per l' assenza di personale amministrativo presso il Centro Prelievi di Crema nella misura di n. 3 unità su 6 in date 13.01.16 e 05.02.16 , di 6 unità su 6 in data 25.01.16, e di n. 1 unità su due in date 25.01.16, e 05.02.16 presso il punto prelievi di Rivolta d' Adda;

d. la mancata prestazione nelle giornate del 5 e 7 gennaio 2016, caratterizzate da una affluenza ben oltre la media di utenti ( rispettivamente 230 e 149 utenti in accesso diretto oltre ai prenotati ) di ore di prolungamento di orario a cui l' Azienda aveva diritto a termini di capitolato, con conseguente necessità di adibire al servizio n 2 infermieri dipendenti ospedalieri il primo giorno e n. 1 il secondo giorno per riuscire a smaltire le richieste di prestazioni;

e. a distanza di oltre 20 giorni dal primo atto di diffida ad adempiere si registrano ancora situazioni di inadempimento ( assenza in data 29.01.16 di n. 3 infermieri sui n. 4 contrattualmente previsti );

Dato atto che anche in data odierna, 09.02.16, a causa dello sciopero in corso si registrano le mancanze:

- di n. 4 infermieri su 4 presso il Centro prelievi di Crema;

- di n. 1 infermiere su due presso l' Ospedale di Rivolta d' Adda;

Ritenuto di individuare, a causa di quanto espresso, le seguenti valide e legittime ragioni per interrompere il rapporto contrattuale in essere con la società Solaris:

- la mancata produzione di una valida ed idonea cauzione definitiva determina una situazione di impossibilità ad addivenire alla sottoscrizione del contratto di appalto per fatto ad essa imputabile;

- la quantità degli inadempimenti e la specifica gravità degli stessi in alcuni particolari giornate come sopra evidenziato, unitamente alla circostanza che ad oltre 20 giorni dalla

prima diffida ad adempiere la società Solaris non sia risultata in grado di assicurare la completa esecuzione del servizio ed al basso grado di probabilità che questo possa avvenire nel breve periodo, configurano l' esistenza di una situazione di grave inadempimento contrattuale;

Dato atto inoltre che con comunicazione dello 05.02.2016 la soc. C.S.A.P. soc.coop. soc. di Milano, impresa seconda classificata per il lotto n. 2, ha manifestato la propria disponibilità ad espletare il servizio in oggetto alle medesime condizioni contrattuali già proposte dall' originario aggiudicatario in sede di offerta con decorrenza 11.02.2016;

Ritenuto pertanto:

- di risolvere il rapporto contrattuale in essere con la società Solaris coop. Soc. per le motivazioni in dettaglio sopra esposte attribuendo a tale decisione il valore di risoluzione per grave inadempimento o in alternativa, quello di revoca della delibera n. 51 del 20.02.2015 per quanto concerne l' aggiudicazione del lotto n. 2;
- di disporre il contestuale affidamento del medesimo alla soc. C.S.A.P. soc.coop. soc. di Milano alle medesime condizioni contrattuali già in essere con l' originario aggiudicatario nonchè nel rispetto del dettato dell' art. 37 del CCNL Cooperative Sociali con particolare riferimento ai contenuti del suo comma b);
- di disporre, in ragione della sua importanza organizzativa, l' esecuzione del contratto in via di urgenza con decorrenza 11.02.2016 e correlata scadenza 30.09.2021, con possibilità di rinnovo per altri 6 anni;

Dato atto che la conseguente spesa presunta di € 1632.680,79 IVA compresa verrà finanziata al relativo conto economico dei bilanci degli esercizi di rispettiva competenza;

Acquisiti i pareri favorevoli, di competenza, del Direttore Amministrativo. del Direttore Sanitario e del Direttore Sociosanitario;

### **d e l i b e r a**

1. di risolvere a decorrere dalle ore 24,00 del 10.02.2016, il rapporto contrattuale in essere con la società Solaris coop. Soc. relativo all' esecuzione del servizio ambulatoriale e di supporto amministrativo all' attività specialistica ambulatoriale presso i presidi di Crema e Rivolta d' Adda, lotto n. 2, attribuendo a tale decisione il valore di risoluzione per grave inadempimento o in alternativa, quello di revoca della delibera n. 51 del 20.02.2015 per quanto concerne l' aggiudicazione del lotto n. 2;
2. di dare atto che le motivazioni di legittimità che giustificano tale decisione sono le seguenti:
  - la mancata produzione di una valida ed idonea cauzione definitiva da parte della soc. Solaris determina una situazione di impossibilità ad addivenire alla sottoscrizione del contratto di appalto per fatto ad essa imputabile;
  - la quantità degli inadempimenti e la specifica gravità degli stessi in alcuni particolari giornate come evidenziati in premessa, unitamente alla circostanza che ad oltre 20 giorni dalla prima diffida ad adempiere la società Solaris non sia risultata in grado di assicurare la completa esecuzione del servizio ed al basso grado di probabilità che questo possa avvenire nel breve periodo, configurano l' esistenza di una situazione di grave inadempimento contrattuale;

3. di disporre , a garanzia della copertura dei danni economici patiti dall' Ente, in fase di accertamento:
  - l' incameramento della cauzione definitiva, se esistente **o se usufruibile**;  
o, in alternativa
  - la **momentanea** sospensione del pagamento di importi dovuti alla soc. Solaris fino a che non si sia accertata **la fruibilità** e la capienza economica della cauzione incamerata a coprire i danni economici;
4. di disporre il contestuale affidamento del servizio in oggetto alla soc. C.S.A.P. soc.coop. soc. di Milano alle medesime condizioni contrattuali già in essere con l' originario aggiudicatario;
5. di disporre, in ragione della sua importanza organizzativa, l' esecuzione del contratto in via di urgenza con decorrenza 11.02.2016 e correlata scadenza 30.09.2021, con possibilità di rinnovo per altri 6 anni;
6. di dare atto che la conseguente spesa presunta di €1.632.680,79 IVA compresa verrà finanziata al relativo conto economico dei bilanci degli esercizi di rispettiva competenza;
7. di stabilire che il seguente atto costituisca parte integrante della presente deliberazione:
  - tabella riassuntiva degli inadempimenti ( n. 2 pag. )
8. di trasmettere il presente atto:
  - al Resp. U.O. Economico Finanziaria;
  - al Resp. U.O. Direzione Amministrativa di presidio
  - al Resp. U.O. U.O. Acquisti e Beni
  - al Resp. U.O. Laboratorio Analisi

Letto, confermato e sottoscritto:

- f.to Il Direttore Generale  
dott. Luigi Ablondi
- f.to Il Direttore Amministrativo  
dott. Roberto Savazza
- f.to Il Direttore Sanitario  
dott.ssa Ermanna Derelli
- f.to Il Direttore Sociosanitario  
dott. ssa Maria Gloria Mencatelli